



COMUNE DI SELARGIUS

Provincia di Cagliari

Copia

DETERMINAZIONE N. 1147 del 16/11/2018

AREA 5 - URBANISTICA - EDILIZIA - SPORTELLO UNICO

Servizio Edilizia Privata

Oggetto: ANNULLAMENTO DETERMINAZIONE N. 1035 DEL 31/10/18 E AVVIO PROCEDURE PER AFFIDAMENTO A COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO B DI CUI ALLA LEGGE N. 381/91 E/O PROGETTO LAVORAS CANTIERE 6.1.G- DENOMINATO AMMODERNAMENTO DELLE PROCEDURE

N° 77 del Registro Determinazioni
AREA 5 - URBANISTICA - EDILIZIA - SPORTELLO UNICO



COMUNE DI SELARGIUS

Provincia di Cagliari

AREA 5 - URBANISTICA - EDILIZIA - SPORTELLO UNICO Servizio Edilizia Privata

OGGETTO: ANNULLAMENTO DETERMINAZIONE N. 1035 DEL 31/10/18 E AVVIO PROCEDURE PER AFFIDAMENTO A COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO B DI CUI ALLA LEGGE N. 381/91 E/O PROGETTO LAVORAS CANTIERE 6.1.G- DENOMINATO AMMODERNAMENTO DELLE PROCEDURE

IL DIRETTORE

Visti:

- il Provvedimento del Sindaco in data 08/03/2017, prot. n. 9504, con il quale sono state confermate all'ing. Pierpaolo Fois le funzioni dirigenziali correlate alla Posizione Organizzativa di Direzione dell'Area Quadro 5 Urbanistica, Edilizia, Suape - conferite con Provvedimento del 28/02/2014, prot. n. 6685 e gli incarichi di supplenza di Direzione d'Area disciplinati con provvedimento sindacale n. 6693 del 28/02/2014;
- la deliberazione n. 17 del 22 marzo 2018 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio armonizzato di previsione 2018/2020;

Premesso che:

- per errore materiale la proposta di Determinazione Numero 1268 del 30/10/2018 è stata inviata all'ufficio segreteria che ha provveduto alla sua numerazione, senza il necessario parere da parte servizio contabile;
- occorre provvedere all'annullamento della determinazione n. 1035 del 31/10/2018 e riproporre la proposta provvedendo ad inviarla alla contabilità per il parere contabile;

Premesso inoltre che:

- Nell'ambito della programmazione unitaria 2014/2020, con Legge 1/2018, la Regione Sardegna ha istituito il programma integrato plurifondo LavoRas finalizzato all'incremento ed alla salvaguardia dei livelli occupazionali attraverso politiche di attivazione, conciliazione, incentivi ed altre misure di rafforzamento dell'occupazione;
- Tale programma riserva particolare attenzione ai disoccupati che versano in oggettive e superiori difficoltà di accesso e reinserimento nel mercato del lavoro;
- La complessità degli interventi previsti e l'aspettativa degli impatti degli stessi sul tessuto economico ed occupazionale isolano, hanno suggerito la ripartizione del Programma in quattro differenti misure;
- Con Deliberazione G.R. 8/1 del 20/02/2018, è data attuazione ai "Cantieri di nuova attivazione" per la realizzazione di interventi immediati focalizzati sulle tematiche dell'ambiente, dissesto idrogeologico,

valorizzazione delle aree archeologiche e degli attrattori culturali, decoro urbano, catasto, reti tecnologiche ed efficienza amministrativa;

- La misura prevede che i Comuni possano predisporre i progetti di cantiere sulla base del suddetto catalogo, usufruendo delle risorse a loro assegnate con Deliberazione G.R. 11/03 del 02/03/2018;
- Con Accordo Quadro sottoscritto il 17/04/2018 dalla Conferenza Regionale Enti Locali, sono stati delineati gli elementi essenziali delle singole convenzioni e lo schema di disciplinare, definendone tempi, modalità operative, gestione economica e monitoraggio;

Rilevato che il programma in oggetto prevede il coinvolgimento integrato delle seguenti parti:

- I *Comuni* in veste di soggetti attuatori dei cantieri, incaricati della predisposizione di progetti sulla base dei suddetti settori di intervento, con possibilità di integrare le tematiche secondo specifici interessi locali;
- *InSar*, società in-house alla Regione Sardegna, quale soggetto gestore delle risorse finanziarie e del coordinamento operativo del programma;
- *Aspal* e *Cpi* per la predisposizione degli elenchi dei candidati da cui attingere per la selezione del personale e per lo svolgimento di tutte le attività preliminari alla contrattualizzazione;
- *Cabina di regia* che costituisce un apposito Osservatorio sull'andamento del programma ai sensi del comma 5, art. 2 della L.R. 1/2018;
- *Cooperative sociali di tipo B* in forma singola o aggregata, istituite ai sensi della L. 381/1991, a cui i Comuni possono ricorrere nel caso di impossibilità all'attuazione diretta del cantiere o in assenza di spazi assunzionali, ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs. 50/2016;
- *Imprese e Cooperative Agricole o Forestali*, limitatamente ai settori di intervento ambientale e dissesto idrogeologico, compresi i litorali e le aree umide;

Richiamato il comunicato a mezzo stampa del 14/06/2018 con il quale InSar ha attivato l'accesso alla misura "Cantieri di nuova attivazione" predisponendo tutta la modulistica necessaria all'invio delle proposte progettuali da parte degli Enti Locali;

Dato atto che, con Delibera di Giunta 116/2018 codesta Amministrazione ha approvato e richiesto la convenzione per la realizzazione di vari interventi a catalogo tra cui i seguenti di competenza dell'Area 5-Urbanistica, Edilizia, Suape – ha presentato un progetto relativo al Settore: 6. Patrimonio pubblico ed efficientamento delle procedure comunali -Ambito: 6.1 Progetti finalizzati alla valorizzazione e al miglioramento della gestione dei beni e delle procedure pubbliche- Tipologia 6.1.g – Cantiere di efficientamento procedurale finalizzato a supportare gli uffici pubblici nell'attuazione di procedure ad alto impatto sullo sviluppo sociale ed economico da svolgersi mediante attuazione indiretta (tramite affidamento a cooperativa sociale di tipo B) per un importo complessivo di 82.849,70 Iva inclusa;

Rilevato che, nel rispetto di quanto prescritto nella manifestazione d'interesse del 14/06/2018 e ss.mm.ii, si è provveduto all'invio ad InSar delle suddette proposte progettuali entro i termini previsti dal bando;

Preso atto che la carenza di risorse in disponibilità al Comune rende impossibile una gestione diretta dei cantieri proposti, imponendo pertanto il ricorso a cooperative sociali di tipo B in forma singola o aggregate in RTI, istituite ai sensi della L. 381/1991;

Dato atto che all'art. 1 della suddetta legge 381/1991 è stabilito che le cooperative sociali di tipo B abbiano lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana ed all'integrazione sociale dei cittadini attraverso lo svolgimento di attività agricole, industriali, commerciali o di servizi finalizzate all'inserimento lavorativo delle persone svantaggiate;

Vista la Deliberazione G.R. 8/1 del 20/02/2018 e relativo allegato che:

- stabiliscono i requisiti obbligatori di partecipazione, pena l'inammissibilità della candidatura;
- regolamentano l'attività delle cooperative in merito all'attuazione congiunta del cantiere con l'Ente, nonché la gestione del personale ad essa assegnato mediante i criteri adottati dal CPI e previsti dal programma;

- definiscono il trattamento economico a loro riservato, nonché le modalità di stanziamento delle risorse previste dal plurifondo integrato;

Vista la determinazione n.823 del 31/08/2018 con la quale è stata avviata una indagine di mercato mediante avviso pubblico al fine di interagire con le cooperative che non abbiano una natura socio-sanitaria e con imprese/Cooperative Agricole e Forestali per la raccolta di manifestazioni di interesse alla partecipazione al programma in oggetto, predisposta dall'Area 7 per tutti i cantieri del Programma Lavoras richiesti dall'ente al fine di semplificare e velocizzare le procedure, dando atto che le manifestazioni che perverranno saranno distribuite alle diverse Aree in base al cantiere di pertinenza, affinché ciascun RUP ne valuti l'ammissibilità e rispondenza ai requisiti richiesti e prosegua in proprio l'iter procedimentale previsto dal programma LavoRas;

Vista l'assegnazione ad ogni progetto di un RUP individuato nella figura del Direttore di ciascuna Area aderente alla misura in oggetto coincidente, per l'Area 5, con l'Ing. Pierpaolo Fois, Asse Progettuale 6.1.g come da determinazione n.687 del 17/07/2018;

Considerato che, entro il termine di scadenza, fissato con la determinazione su richiamata al 07/09/2019 sono pervenute, per quanto compete l'Area 5- Urbanistica, Edilizia, Suape - Settore: 6. Patrimonio pubblico ed efficientamento delle procedure comunali - Ambito: 6.1 Progetti finalizzati alla valorizzazione e al miglioramento della gestione dei beni e delle procedure pubbliche- Tipologia 6.1.g – Cantiere di efficientamento procedurale finalizzato a supportare gli uffici pubblici nell'attuazione di procedure ad alto impatto sullo sviluppo sociale ed economico n° 4 candidature (come da allegato "A")

Considerato che in data 22/10/2018 (protocollo n.39756 del 29/10/2018) la Regione Sardegna tramite Insar ha trasmesso all'Amministrazione Comunale di Selargius la convenzione di finanziamento e il disciplinare relativo al Programma regionale Lavoras;

Considerato, altresì, che sulla base di quanto indicato all'art.4 della convenzione di finanziamento l'Ente Locale dovrà avviare le procedure di selezione/consultazione delle cooperative e imprese entro 7 giorni dalla ricezione della stessa e del disciplinare da parte dell'IN.SAR., attribuendo agli interessati un termine perentorio compreso tra un minimo di 15 giorni e un massimo di 30 giorni per la presentazione delle domande;

Considerato, quindi, necessario avviare la procedura di selezione di Cooperative sociali di tipo B per attuazione indiretta di Cantieri di nuova attivazione tramite il Programma Lavoras della Regione Sardegna ai sensi della legge 381/1991 *"Disciplina delle cooperative sociali"* art.5. ove si stabilisce che *"Gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possono stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri della Comunità europea, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'articolo 4, comma 1."*

Considerato che il budget assegnato dalla Regione per i cantiere assegnato all'Area 5 è il seguente

A	Spese generali riconosciute alle cooperative di tipo B (max 15%) (A1+A2)	€ 12.427,46
A1	Spese di coordinamento (max 3%)	€ 2.485,49

A2	Acquisto di materiali ed utilizzo di mezzi ed attrezzature (max 12%)	€ 9.941,96
B	Spese generali riconosciute al Comune (max 3 %)	€ 2.485,49
C	Costo complessivo del lavoro (max 82%)	€ 67.936,75
	Importo Complessivo cantiere (A+B+C)	€ 82.849,70

Considerato che l'importo da destinare alla Cooperativa sociale di tipo B che verrà selezionata per l'attuazione indiretta del Cantiere è di € 80.364,21 (€ 65.872,30 + € 14.491,91 Iva 22% comprensivi degli oneri per la sicurezza di € 360,00 + IVA) mentre l'importo di € 2.485,49 è da destinarsi alle spese generali riconosciute al Comune che verranno utilizzati parzialmente per far fronte al pagamento all'ANAC € 30,00 all'acquisto di beni di consumo da destinare al cantiere (€1.401,49) e per impegnare gli importi di cui all'art. 113 del D. Lgs. 50/2016, in conformità a quanto disposto nel regolamento comunale n. 50 del 18/04/2016 recante le norme per la ripartizione degli incentivi di cui al predetto articolo del decreto legislativo nel seguente modo:

- Incentivo – art.113 D.Lgs 50/2016 (80% del 2% dell' importo a base di gara stabilito in € 65.872,30 Iva esclusa) pari a € 843,00
- Fondo innovazione art.113 D.Lgs 50/2016 (20% del 2% dell' importo a base di gara stabilito in € 65.872,30 Iva esclusa) pari a € 211,00

Visti:

- l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- le linee Guida Anac n.4 di attuazione del D.Lgs 50/2016 approvate dal Consiglio dell'Autorità e aggiornate con delibera n. 206 del 1 marzo 2018 "Procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici"
- l'art. 5 della Legge 381/1991, il quale dispone che gli enti pubblici possono stipulare convenzioni con le cooperative sociali di tipo b), finalizzate alla fornitura di determinati beni e servizi - diversi da quelli socio-sanitari ed educativi - in deroga alle procedure di cui al d.lgs. 163/2006, purché detti affidamenti siano di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria previo esperimento di procedure di selezione, idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza.
- la determinazione n. 3 del 1° agosto 2012 dell'Anac recante «Linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell'art. 5, comma 1, della legge n. 381/1991», con la quale sono state fornite indicazioni operative in ordine alla stipula di convenzioni per l'affidamento di servizi e forniture alle cooperative sociali di tipo b), secondo la quale le stazioni appaltanti devono ricorrere ad un confronto concorrenziale nel rispetto dei principi generali della trasparenza e della par condicio, ancorché in deroga alle specifiche procedure di aggiudicazione previste nel Codice.

Ritenuto opportuno avviare ai sensi dell'art. 5 della Legge 381/1991 una procedura competitiva di tipo negoziato tramite il CAT Sardegna, per l'importo complessivo a base d'asta di € 80.364,21 (€ 65.872,30 + € 14.491,91 Iva 22% comprensivi gli oneri di sicurezza di € 360,00 oltre IVA), invitando le Cooperative Sociali di tipo B che hanno presentato manifestazione di interesse come da allegato "A" per il Cantiere 6.1g, per l'affidamento in convenzione dell'attuazione dei seguenti cantieri di nuova attivazione tramite il Programma Lavoras della Regione Sardegna :

Dato atto che la relativa spesa di € 80.364,21 troverà copertura sui capitoli per € 79.309,70 21382004 competenza 2018 e 2019 il restante importo di € 1.054,51 saranno impegnati non appena disponibili le risorse finanziarie nel bilancio 2019 a seguito delle opportune variazioni già richieste;

Di dare atto che il cronoprogramma finanziario approvato dalla R.A.S. prevede gli stanziamenti di € 17.222,28 per il 2018 e di € 65.627,42 per il 2019;

D E T E R M I N A

Le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Di procedere, per le motivazioni espresse in premessa, all'annullamento della determinazione n. 1035 del 31/10/2018;

Di accertare la somma di 82.849,28 per

- € 17.222,28 sul cap. 2355 "Trasferimento Regionale Lavoras – Cod. bilancio 2.101.2 della competenza bilancio 2018

- € 65.627,00 sull'analogo capitolo competenza bilancio 2019

Di avviare ai sensi dell'art. 5 della Legge 381/1991 e dell'art. 36, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 una procedura competitiva di tipo negoziato tramite il CAT Sardegna, per l'importo di gara pari ad € **65.872,30 + € 14.491,91 Iva 22% comprensivi gli oneri di sicurezza di € 360,00 oltre IVA per un totale di € 80.364,21**, invitando le Cooperative Sociali di tipo B che hanno presentato manifestazione di interesse come da allegato "A" per l'affidamento in convenzione dell'attuazione "Cantieri di Nuova Occupazione" - Settore: 6.- 6.1 - Tipologia 6.1.g – Cantiere di efficientamento procedurale finalizzato a supportare gli uffici pubblici nell'attuazione di procedure ad alto impatto sullo sviluppo sociale ed economico, Attivata Mediante Il Programma "Lavoras" Dalla Regione Sardegna denominato "Ammodernamento delle procedure".

Di individuare, ai sensi dell'art. 95, commi 3 e 7 del D.Lgs. 50/2016, quale metodo di scelta del contraente il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa la quale, non essendo prevista offerta economica in quanto l'importo del finanziamento regionale del Programma Lavoras è prefissato per ogni Comune e non essendovi margine per la Cooperativa di tipo B per quanto riguarda le figure da impiegare che dovrà assumere come da selezione predeterminata, avverrà con la valutazione determinata sulla base degli elementi indicati nell'allegato "C" "Progetto di gara"

Di stabilire che i requisiti di ammissione delle Cooperative Sociali di tipo B alla gara sono quelli già indicati nella citata determinazione n. 823 del 31/08/2018 con la quale è stata avviata una indagine di mercato in applicazione della Deliberazione G.R. 8/1 del 20/02/2018 e sono i seguenti:

Al momento di presentazione della domanda di partecipazione alla selezione, la cooperativa sociale di tipo B deve essere in possesso di tutti i requisiti di ordine generale e specifico di seguito riportati.

Requisiti di ordine generale:

- La cooperativa sociale deve essere costituita ai sensi dell'art. 9, comma 1 della Legge 381/1991;
- La cooperativa deve essere regolarmente iscritta all'Albo Regionale – Sezione B a loro dedicato per attività che giustifichino il suo interesse agli assi progettuali prescelti dal Comune;
- Iscrizione presso la Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura;
- Insussistenza di una qualsiasi causa di esclusione prevista dall'art. 80 del D. Lgs. 50/2016;

- Garantire la Tracciabilità dei Flussi Finanziari, ai sensi del DPR 445/2000 e della Legge 136/2010;
- Assicurare il rispetto della Legge 81/2008 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro.
- Essere in regola con le norme di cui agli artt. 2, 3, 4, 5 e 6 della Legge 142/2001 relativi al rispetto dei diritti individuali e collettivi del socio lavoratore, al trattamento economico all'osservanza delle disposizioni in materia previdenziale ed assicurativa.

Requisiti di ordine specifico:

- Essere attiva da almeno due anni;
- Possedere un fatturato globale medio annuo nell'ultimo biennio non inferiore a 70.000 €, implementati sino a 100.000 € nel caso in cui l'interesse alla manifestazione sia espresso da una unione di cooperative;
- Assicurare il rispetto dell'art. 4 della Legge 381/91 e ss.mm.ii. Rientrano nella classificazione delle persone svantaggiate:
 - o Gli invalidi fisici, psichici e sensoriali;
 - o Gli ex degenti di istituti psichiatrici;
 - o I soggetti in trattamento psichiatrico;
 - o Tossicodipendenti e alcolisti;
 - o I minori in età lavorativa che versano in condizione di difficoltà familiare;
 - o I condannati ammessi alle misure alternative al carcere previste dagli articoli 47, 47-bis, 47-ter e 48 della Legge 354/1975 e ss.mm.ii;
- La suddetta categoria di persone svantaggiate deve costituire almeno il 30% dei lavoratori impiegati nella cooperativa sociale di tipo B;
- La condizione di persona svantaggiata deve risultare dalla documentazione proveniente da una Pubblica Amministrazione, fatto salvo il diritto alla riservatezza;
- Non trovarsi nella condizione di controllato o controllante rispetto ad altre cooperative che svolgono attività analoghe.

Nel caso in cui all'indagine di mercato partecipi una RTI, ciascuna cooperativa sociale di tipo B ad essa appartenente dovrà essere in possesso di tutti i requisiti suddetti.

Di approvare l'allegato Progetto del Servizio "C", il Capitolato speciale "D", il Duvri, le schede descrittive del cantiere "B", che allegati al presente atto, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

Di trasmettere il presente atto all'Area 9 Affari Generali-Appalti-Contratti per il seguito di competenza, in conformità a quanto prescritto dal vigente Regolamento per il funzionamento del Servizio Appalti;

Di prenotare gli impegni di spesa necessari all'approvvigionamento del servizio in oggetto, per:

- € 16.138,70 sul cap. 21382004/18 "Altri servizi in appalto o in convenzione - Affidamento cooperativa Lavoras - cap e 2355" Codice Ministeriale 1.01.06.03

- € 63.171,00 sull'analogo capitolo 21382004/19 "Altri servizi in appalto o in convenzione - Affidamento cooperativa Lavoras - cap e 2355"; Codice Ministeriale 1.01.06.03 oltre a € **1.054,51** che saranno impegnati sul cap. 21382004/19 **non appena disponibili le risorse finanziarie nel bilancio 2019 a seguito delle opportune variazioni già richieste;**

Di dare atto che si procederà all'indicazione del cronoprogramma della spesa nell'atto dell'impegno a seguito dello svolgimento della gara in sede di aggiudicazione

Di dare atto che si aggiornerà il cronoprogramma della spesa nell'atto dell'impegno a seguito dello svolgimento della gara.

Di dare atto che: l'affidatario prima della firma del contratto dovrà comunicare la spesa complessiva prevista per l'assunzione dei lavoratori, comprese tutte le competenze dovute per eventuali carichi di famiglia o altro.

Gli importi indicati nel bando sono indicativi e potranno subire variazioni al ribasso, sulla base della comunicazione su richiesta, al ribasso saranno interessati (secondo le percentuali previste dalla RAS) anche gli importi relativi alle spese generali e di coordinamento.

Di dare atto che, ai sensi dell'art. 56 comma 6 del D.Lgs 118/2011 e del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs 267/2000 e s.m.i. TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio, introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge 208/2015 (Legge Stabilità 2016).

Di dare atto che si provvederà ad integrare il presente provvedimento di € 1.054,51 non appena disponibili le risorse finanziarie nel bilancio 2019

Di dare atto che con successivi atti verranno assunti gli impegni relativi al Contributo Anac, incentivi e acquisto di beni di consumo.

Di dare atto che l'appaltatore assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010 n.136 e successive modifiche e integrazioni.

Di dare atto che il Responsabile del Procedimento e del trattamento dei dati è l'Ing. Pierpaolo Fois.

D'inviare il presente atto all'Ufficio Ragioneria per il previsto parere contabile.

IL DIRETTORE AREA 5

Ing. Pierpaolo Fois

La presente determinazione è stata depositata agli atti del Servizio Segreteria

Selargius, _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO SEGRETERIA

Il presente atto sarà reso pubblico ai sensi dell'art. 2 comma 3 del Regolamento per l'organizzazione e le modalità di gestione dell'Albo Pretorio Virtuale

Copia per uso amministrativo.

AUTENTICAZIONE DI COPIA ANALOGICA DI DOCUMENTO INFORMATICO

Art. 23 D.Lgs. 7.3.2005 n. 82, modificato dall'art. 16 D.Lgs. 30.12.2010 n. 235

Attesto che la presente copia analogica composta da n. _____ fogli è conforme all'originale informatico, sottoscritto con firma digitale, il cui certificato è intestato a _____, rilasciato da _____, valido fino al _____ e non revocato, la cui verifica ha avuto esito positivo.

Data _____

Nome, cognome e qualifica del pubblico ufficiale autorizzato

Firma